

# **Veiligheidsprogramma**

**Gemeente Assen**

**2019**

## INHOUDSOPGAVE

<b>INHOUDSOPGAVE .....</b>	<b>2</b>
<b>INLEIDING .....</b>	<b>3</b>
<b>HOOFDSTUK 1 BIJZONDERE DOELGROEPEN.....</b>	<b>4</b>
PERSOONSGEBONDEN AANPAK .....	4
WIJK-BOA .....	4
OVERLAST ZORGINSTELLINGEN .....	4
OVERLAST GEVENDE (JEUGD) GROEPEN .....	4
<b>HOOFDSTUK 2 AANPAK VAN CRIMINALITEIT .....</b>	<b>5</b>
INCIDENTEN .....	5
ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT .....	5
VEILIGHEID EN INNOVATIE .....	6
VALS GELD .....	6
<b>HOOFDSTUK 3 REGIONALE EN LANDELIJKE THEMA'S .....</b>	<b>7</b>
LANDELIJKE THEMA'S .....	7
ONDERMIJNING .....	7
CONTRA TERRORISME, EXTREMISME EN RADICALISERING (CTER) .....	7
MENSENHANDEL.....	7
CYBERCRIME .....	8
REGIONALE THEMA'S .....	8
KOERSEN EN KANSEN.....	8
<b>HOOFDSTUK 4 VERANTWOORDING 2018 .....</b>	<b>9</b>
PERSONEN MET VERWARD GEDRAG .....	9
HINDERLIJKE EN OVERLASTGEVENDE GEDRAGINGEN .....	9
KOERSEN EN KANSEN.....	9
VERKENNING PGA .....	9
PROJECT ROLDERSTRAAT BLOKJE OM.....	9
AANPAK ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT .....	9
VOORSPELLENDE VEILIGHEIDSZORG.....	10
RADICALISERING EN CONTRATERRORISME.....	10
KORTE KLAP ACTIES/ INCIDENTEN .....	10
CAMERA IN BEELD .....	10
INZICHT INSPANNINGSVERPLICHTINGEN 2018.....	10

## **INLEIDING**

De gemeenteraad van Assen heeft in 2016 de derde Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Assen vastgesteld. Onze prioriteiten voor de periode 2016-2020 zijn:

- Bijzondere doelgroepen
- Aanpak van criminaliteit
- Regionale en landelijke thema's

Dit is het vierde en laatste jaarprogramma van de kadernota 2016-2020. In dit jaarprogramma werken wij de doelstellingen uit de kadernota verder uit. Het programma wordt vastgesteld door het college en de lokale driehoek, bestaande uit burgemeester, chef basisteam politie en Officier van Justitie.

### **Leeswijzer Veiligheidsprogramma 2019**

De opzet van het veiligheidsprogramma is niet gewijzigd en is qua omvang beperkt. De basis en prioriteiten zijn terug te vinden in de kadernota. Een overzicht van de prioriteiten en een samenvatting van de kadernota 2016-2020 zijn als bijlagen toegevoegd. In het laatste hoofdstuk van het veiligheidsprogramma staat de verantwoording over het jaar 2018.

### **Kadernota 2020-2024**

In 2019 wordt een nieuwe kadernota opgesteld, die vervolgens wordt vastgesteld door de raad. Het veiligheidsprogramma wordt vastgesteld door het college. Wij willen zoals voorgaande keren bij de totstandkoming van de nota optrekken met de gemeenteraad. Er wordt eerst een basisdocument opgesteld, die gebaseerd is op een trendanalyse, het bestuursakkoord 2018-2022 en landelijke en regionale prioriteiten en ontwikkelingen. De inbreng van de raad op het document wordt dan verwerkt in de kadernota voor 2020-2024.

### **Ontwikkelingen criminaliteit en overlast in Assen**

De politie maakt in januari 2019 een gebiedsscan. In de gebiedsscan wordt op basis van het registratiesysteem van de politie een rapportage gemaakt over veiligheid en overlast in het jaar 2018. Bij het opstellen van dit programma is gebruik gemaakt van de ruwe gegevens uit de politiestructuren in de periode van 1 januari tot 1 oktober 2018. De gegevens laten een daling zien in overlast en criminaliteit in Assen ten opzichte van dezelfde periode in 2017.

### **Samenwerking politie**

Wij zijn tevreden over de samenwerking met de politie. Wel is bij de politie een capaciteitsdruk te merken, die effect kan hebben op keuzemogelijkheden in de uitvoering. Naar alle waarschijnlijkheid zal dit in 2019 doorzetten.

## **HOOFDSTUK 1 BIJZONDERE DOELGROEPEN**

In onze stad wonen ook mensen die overlast veroorzaken en strafbare feiten plegen of juist een groter risico lopen om slachtoffer te worden. Deze bijzondere doelgroepen komen vaak in contact met politie en justitie. Een deel van de criminelen en overlastveroorzakers heeft aanvullende problemen. Hierbij valt te denken aan psychische problemen, verslavingsproblematiek of economische problemen. De kans is groot dat deze mensen zonder begeleiding steeds opnieuw voor overlast of criminaliteit zorgen.

### **Persoonsgebonden Aanpak**

Wij hebben 2018 gebruikt om samen met justitiële partners en de politie een persoonsgebonden aanpak te ontwikkelen voor criminelen en overlastveroorzakers die nog relatief weinig delicten hebben gepleegd. De inzet van de aanpak is om nu gezamenlijk te interveniëren, zodat deze personen niet verder afglijden. In 2019 gaan wij beginnen met de uitvoering. Daarnaast gaan wij ons inspannen om dit samen met alle Drentse gemeenten in te voeren.

### **Wijk-BOA**

De gemeente en politie trekken in de afgelopen jaren steeds meer samen op. Vanuit toezicht is het streven om de wijkagent samen met de wijk-BOA te laten optrekken. De wijkagent en wijk-BOA vormen dan een eerste aanspreekpunt voor de inwoners, instellingen en politie bij veiligheidsvraagstukken.

### **Overlast zorginstellingen**

Wij zijn van mening dat zorginstellingen niet alleen verantwoordelijk zijn voor zorg, veiligheid en welzijn van hun cliënten, maar ook een zorgplicht hebben richting de omgeving. Net als in de afgelopen jaren gaan wij deze instellingen hier op wijzen. Indien er sprake is van een conflict, brengen wij de instellingen in positie om de problemen te bespreken met de buurt en daar een oplossing voor te zoeken.

### **Overlast gevende (jeugd) groepen**

Overlast gevende groepen zijn van grote invloed op de beleving van veiligheid. Wij werken integraal samen met de politie, OM en sociale teams om de personen in beeld te krijgen en te werken aan een duurzame en persoonlijke aanpak. Het is van belang om tijdig risicosignalen van grensoverschrijdend gedrag in te schatten en betrokken instanties in te zetten voor passende hulpverlening. Indien nodig sturen wij op een bestuursrechtelijke en strafrechtelijke aanpak.

### **Asielzoekers en vluchtelingen**

In 2019 neemt het aantal asielzoekers naar Nederland mogelijk verder toe ten opzichte van 2018. Hierdoor zal waarschijnlijk de afgesproken capaciteit van 1000 personen van het AZC benut worden. Wij blijven monitoren hoe deze groep wordt ontvangen in onze stad. Wij hebben hier afspraken over gemaakt met het COA. De gemeente voert regulier overleg en blijft deelnemen aan bewonersoverleggen van het COA. Wij houden nieuwe ontwikkelingen, zoals op dit moment de hoge instroom van 'veilige landers' op het gebied van vluchtelingenproblematiek nauwlettend in de gaten.

## **HOOFDSTUK 2 AANPAK VAN CRIMINALITEIT**

De afgelopen jaren hebben wij de criminaliteit in Assen steeds beter in beeld gekregen. Wij zijn in staat om bij te sturen als de situatie in de stad daarom vraagt. Drie keer per jaar ontvangt de driehoek een gebiedsscan, waarbij alle overlast en criminaliteit gemonitord wordt. Daarnaast ontvangen wij bestuurlijke rapportages van de politie over criminaliteit en kunnen wij bestuursrechtelijke maatregelen nemen. Door te investeren in onze medewerkers op het herkennen van signalen van criminaliteit, constateren wij ook meer. Door de politie, het OM en de gemeente wordt ingebrachte informatie veredeld, bevestigd of ontkracht en op basis daarvan voorzien van een plan van aanpak.

### **Incidenten**

Een aantal incidenten heeft een grote impact op de inwoner die het overkomt. Bij een opvallende toename in een dergelijke delictsoort, gaan wij direct over tot het opstellen en uitvoeren van een actiekaart. Wat daarin altijd terugkomt is het aanscherpen van de alertheid bij de potentiële slachtoffers en het verhogen van de meldingsbereidheid. Wij zetten deze acties in als er sprake is van auto-inbraken, woninginbraken en overlastsituaties. In onze aanpak van veiligheidsvraagstukken werken wij samen met inwoners, ondernemers, instellingen, politie, Vaart Welzijn en justitiële partners.

### **Ondermijnende criminaliteit**

Naar aanleiding van het geografisch ondermijningsbeeld Assen is een aantal acties afgesproken in de lokale driehoek in een eerste aanpak. Dit jaar zullen wij deze aanpak verder uitwerken in een gedegen plan van aanpak ondermijnende criminaliteit. Hier zullen wij met alle nodige partners uitvoering aan geven.

Wij gaan actiever communiceren na het sluiting van een pand op grond van de Opiumwet. Recent is gekozen voor een vaste communicatielijn in de aanpak van drugs. Na het sluiten van een woning of pand zal een informerende brief worden verstuurd naar omwonenden. Hier moet ook een preventieve werking vanuit gaan. Ook zal een persbericht worden verspreid na een sluiting.

In 2019 stellen wij een wijziging van de APV voor om Assen minder aantrekkelijk te maken voor ondermijnende en georganiseerde criminaliteit. De wijzigingen zullen er ook voor zorgen dat wij beter deze ondermijnende vormen van criminaliteit kunnen aanpakken.

Komend jaar passen wij in samenwerking met de gemeenten Aa en Hunze, De Wolden en Borger-Odoorn ons prostitutiebeleid aan. Het afgelopen jaar hebben in Drenthe incidenten plaatsgevonden, waarbij effectiever gehandhaafd had kunnen worden tegen illegale en niet vergunde situaties. Het doel van een geactualiseerd beleid is om meer grip te krijgen op de branche, het tegengaan van misstanden en het weerbaarder maken van gemeenten tegen de invloeden van georganiseerde criminaliteit.

Komend jaar willen wij ondernemers bewuster maken van hun soms onbewuste, faciliterende rol in ondermijnende criminaliteit. Om dit te bereiken zullen wij in samenwerking met onze collega's van economische zaken, Ondernemend Assen, het Centrum voor Criminaliteitsbestrijding en Veiligheid (het CCV) en de politie een informatiebijeenkomst voor ondernemers organiseren. Hiermee hopen wij tevens bij ondernemers de bereidheid te vergroten om met ons op te trekken in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

### **Veiligheid en innovatie**

Komend jaar zal, naar aanleiding van de notitie cameratoezicht, met de gemeenteraad en het college verder bekeken worden of en hoe cameratoezicht in de binnenstad van Assen gerealiseerd zou kunnen worden. Daarnaast willen wij onderzoeken of cameratoezicht geïntegreerd kan worden in een publiek-privaat veiligheidsbeleid en bijbehorend uitvoeringplan van Gemeente en *Vaart in Assen*.

### **Vals geld**

In 2018 bereikten ons signalen over de roulatie van vals geld. Wij hebben de mogelijkheden onderzocht om dit in samenwerking met politie aan te pakken. Dit heeft tevens geresulteerd in een stageonderzoek, waarin de Britse aanpak van vals geld en *best practices* hierin worden onderzocht. Komend jaar zal de aanpak van vals geld uitgevoerd en het onderzoek voortgezet worden.

## **HOOFDSTUK 3 REGIONALE EN LANDELIJKE THEMA'S**

Onze kadernota is de input vanuit Assen voor het Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland geweest. In de totstandkoming van dat plan zijn alle kadernota's van de Noord Nederlandse gemeenten meegenomen, om tot gedeelde Noord Nederlandse prioriteiten te komen. Daarnaast hebben wij te maken met landelijke thema's, waarop de Rijksoverheid een bijdrage verwacht van de gemeenten. In dit plan nemen wij ook inspanningsverplichtingen op uit het Regionaal Beleidsplan Veiligheid.

### **LANDELIJKE THEMA'S**

#### **Ondermijning**

De aanpak van ondermijnende criminaliteit staat hoog op de landelijke agenda. Het nieuwe regeerakkoord stelt zowel structurele als incidentele middelen hiervoor beschikbaar. Wij werken zoals voorgaande jaren samen met onder andere het RIEC voor de aanpak ondermijning. Op basis van het opgeleverde ondermijningsbeeld door het RIEC voor Assen leveren wij inzet voor de aanpak ondermijning.

#### **Contra terrorisme, extremisme en radicalisering (CTER)**

De AIVD verwacht in de toekomst druppelsgewijs meer terugkeerders uit onder andere Irak en Syrië, die een grotere dreiging vormen dan voorheen. Zij bleven langer in het strijdgebied, kregen wapentraining, deden strijdervaring op en bouwden aan hun jihadistische netwerk. De versplintering van jihadistische groeperingen zorgt ook voor terugkeer naar het westen. Van iedere terugkeerder afzonderlijk moet worden vastgesteld hoe groot de dreiging is die van hem of haar uitgaat, wat er nodig is om die dreiging het hoofd te bieden. Als er sprake is van een terugkeerder die besluit zich te vestigen in Assen, dan gaan wij om tafel met NCTV, politie, OM en veiligheidsdiensten.

Wij willen voorkomen dat Assenaren radicaliseren of dat Assen door een radicale organisatie gebruikt wordt als uitvalsbasis. Wij voeren regie bij het oppakken van signalen van radicalisering. Wij bespreken de signalen met de politie en OM en schakelen indien nodig partijen in om een zorgtraject op te starten.

Wij gaan samen met de politie, onderwijsinstellingen en onze contacten in het Verenigd Koninkrijk (Nottinghamshire Police) een programma ontwikkelen om onderwijzend personeel te trainen in het herkennen van signalen die kunnen wijzen op extremisme en radicalisering.

Wij hebben het afgelopen jaar bij evenementen geëxperimenteerd met contraterrore maatregelen zoals inrijbeperkingen. Hoewel de meeste aanslagen plaatsvinden in de grotere steden in Europa, is het ook noodzakelijk dat wij bij evenementen nadenken over maatregelen. In de voorbereiding op evenementen betekent dat het instrueren van personeel en het inrichten van het evenementengebied. Wij hebben in 2018 onze plannen voor het TT-festival laten beoordelen door terrorisme experts uit Nottingham. De adviezen worden betrokken bij editie 2019 van het TT-festival.

#### **Mensenhandel**

Wij werken in Noord-Nederlands verband samen op de aanpak mensenhandel. Wij zijn alert op signalen binnen onze gemeente en zetten deze door aan de ketenregisseur aanpak mensenhandel Drenthe. Zij voert regie op de verdere aanpak.

## **Cybercrime**

Criminaliteit met een digitaal component zoals oplichting via internet en hacken zijn nieuwe fenomenen in onze maatschappij. De aanpak van cybercrime is relatief nieuw en is een van de landelijke speerpunten. Op dit moment is er geen duidelijke rol benoemd voor de gemeente bij het bestrijden van cybercrime. In 2019 streven wij er naar middels onze contacten met het ministerie van Justitie & Veiligheid, Vereniging van Nederlandse Gemeenten(VNG) en het CCV hier meer inzicht in te krijgen.

## **REGIONALE THEMA'S**

De gemeente Assen is vertegenwoordigd in de werkgroep die meeschrijft aan het nieuwe regionale veiligheidsplan Noord-Nederland. Ons vertrekpunt zijn de lokale prioriteiten, want lokaal gaat voor landelijk of regionaal. Onze insteek is om de focus te leggen op onderwerpen waar wij samen kunnen ontwikkelen. Samenwerking levert immers meer op dan wanneer wij afzonderlijk op eigen kracht onveiligheid en criminaliteit aanpakken. De regionaal geprioriteerde veiligheidsthema's voor 2019 zijn gelijk aan die van voorgaande jaren en zijn ook terug te vinden onder lokale en landelijke prioriteiten:

- jeugd en veiligheid
- geweld
- woninginbraken
- grootschalige incidenten en evenementen
- ondermijning

## **Koersen en Kansen**

Wij doen mee met het project 'Koersen en Kansen' voor ex-gedetineerden, geïnitieerd door het ministerie van Justitie & Veiligheid. In Noord-Nederlands verband is er een pilot voor de gemeenten ontwikkeld. Het project valt uiteen in een tweetal aspecten: het bij gedetineerden zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperken van detentieschade en het voorkomen van recidive. Met dit project zetten wij in op het nadrukkelijk verbinden van de sanctie-uitvoering met zorg en maatschappelijke ondersteuning vanuit het lokaal- en zorgdomein, om detentieschade te voorkomen en om de maatschappelijke kosten zo laag mogelijk te houden.



## **HOOFDSTUK 4 VERANTWOORDING 2018**

### **Personen met verward gedrag**

Al in 2017 is het dossier personen met verward gedrag ondergebracht bij het sociaal domein. Toch blijft het in veiligheidsoverleggen een onderwerp op de agenda. In Assen is in 2018 gestart met de pilot Optimaal Leven. Deze aanpak richt zich op inwoners met een ernstig psychiatrische aandoening en levert een bijdrage aan de vroegsignalering van problematiek door verward gedrag.

### **Hinderlijke en overlastgevende gedragingen**

Het afgelopen jaar hebben wij in het centrum extra capaciteit van politie en handhaving ingezet op overlast van diverse groepen personen. Wij hebben met name extra toezicht en handhaving nodig gehad op het Koopmansplein en in de Gouverneurstuin. Daarmee hebben wij ook een signaal afgegeven over hoe wij omgaan met normoverschrijdend gedrag. Daarnaast heeft de politie hun projectmatige acties gecontinueerd in het centrum. Ondanks de extra problematiek is er een afname van overlast in het algemeen te zien ten opzichte van vorig jaar. Er is onder meer een afname in overlast door jeugd te zien. De overlast van burenruzies is afgelopen jaar wel toegenomen ten opzichte van het jaar daarvoor. In de aanpak van deze problematiek hebben wij volgens onze vaste beleidslijn samengewerkt met politie, Vaart Welzijn en wanneer van toepassing de woningcorporatie. Het is hierbij nog niet nodig geweest de nieuwe bevoegdheden ten aanzien van de aanpak van woonoverlast in te zetten.

### **Koersen en Kansen**

Het project 'Koersen en Kansen', geïnitieerd door het ministerie van Justitie & Veiligheid, hebben wij gezamenlijk opgepakt in Drenthe. In september is overeenstemming bereikt in Drenthe. Kort hierna zijn wij gestart met de doelgroep 'kortgestrafte zelfmelders'. Dit zijn gedetineerden, die hooguit een jaar in detentie moeten en die zichzelf moeten melden bij een gevangenis. Daarbij gaat het in de eerste fase van het project om een beperkt aantal Drentse gedetineerden (circa 10), die worden geplaatst in Veenhuizen. Bij succes willen wij zorgdragen dat voor alle gedetineerden een vergelijkbaar proces op gang gezet wordt.

### **Verkenning PGA**

Afgelopen jaar is een onderzoek gedaan naar de beste invulling van PGA (Persoonsgerichte Aanpak) in Assen. Idealiter wordt dit in Drents verband opgepakt. Het operationele vervolg zal komend jaar vorm krijgen.

### **Project Rolderstraat blokje om**

In 2018 hebben wij de ruimte van het Pop-up Politiebureau in de Rolderstraat weer overgenomen van de politie. Wij hebben daar onze eigen gemeentelijk pop-up kantoor van gemaakt. Ons doel hiermee was om samen met de bewoners en ondernemers van de Rolderstraat een deelplan te ontwikkelen van de Binnenstadvisie, speciaal voor de Rolderstraat en omgeving. De projectgroep is hier op dit moment mee bezig.

### **Aanpak ondermijnende criminaliteit**

Wij hebben op basis van het ondermijningsbeeld van Assen een aanpak gemaakt, waarin wij de signalen gebundeld hebben ondergebracht in de fenomenen. Daarbij hebben wij een aantal signalen direct doorgegeven aan partners om op te pakken. Dit waren signalen waarbij niet direct sprake was van ondermijnende criminaliteit, maar soms wel enkelvoudige vormen van fraude of criminaliteit. De overige signalen hebben wij voorgelegd aan de lokale driehoek, die een prioritering op fenomeenniveau heeft aangegeven in het oppakken van de signalen. Wij zijn daarnaast begonnen

met het actualiseren van het prostitutiebeleid, omdat wij prostitutie beter in zicht willen krijgen. In een aantal drugszaken hebben wij samen opgetrokken met politie en OM, door zowel strafrechtelijk op te treden en bestuursrechtelijk te handhaven.

Tevens zijn afspraken gemaakt met team Handhaving om intensiever samen te werken op dit thema. Binnen dit team werkt een BOA die zich specialiseert in casuïstiek die gerelateerd is aan ondermijnende criminaliteit.

### **Voorspellende Veiligheidszorg**

Na pogingen om tot kaarten met een voorspellend karakter te komen op het onderwerp woninginbraken, is dit project gestaakt. Voor Assen was te weinig data (uit eerdere incidenten) beschikbaar om daar een voorspellende waarde aan te ontlenen. Wij blijven op zoek naar andere opties om data te gebruiken om tot een effectievere of efficiëntere aanpak te komen.

### **Radicalisering en contraterrore**

In 2018 hebben wij in Assen een convenant getekend, op basis waarvan wij informatie tussen gemeente, politie en OM kunnen uitwisselen over radicalisering en extremisme. Wij bespreken zaken in een zogenaamde casustafel. Één van de belangrijkste taken is het veredelen van informatie. Sommige signalen van radicalisering zijn niet duidelijk of zijn afkomstig van één bron. Door gemeente en politie informatie te combineren is al snel duidelijk of er meer aan de hand is. Daarvoor kunnen wij enerzijds sneller interveniëren als er sprake zal zijn van radicalisering. Wij kunnen ook personen – die onnodig op een lijst staan, omdat er geen sprake is van radicalisering – van de lijst verwijderen. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) heeft aangegeven positief te zijn over de borging van casuïstiek in Assen.

Wij hebben ook het afgelopen jaar bij verschillende evenementen geëxperimenteerd met contraterrore maatregelen. Het afgelopen jaar heeft Nottinghamshire Police onze plannen voor de TT bekeken. Zij hebben een rapportage gemaakt, die wij tijdens de TT hebben uitgevoerd. De Engelse collega's zijn ook aanwezig geweest en hebben hun adviezen nog aangescherpt. Wij blijven met Nottinghamshire Police informatie en kennis delen.

### **Korte Klap acties/ incidenten**

Voor de zomervakantie zijn wij in samenwerking met de politie een campagne tegen woninginbraken gestart. De politie zette in op voorlichting via social media. De gemeente heeft lichtkranten neergezet bij de uitvalswegen van de gemeente. Het aantal woninginbraken is afgelopen jaar, na jaren van afname, opnieuw afgenomen. Ook zagen wij een afname in het aantal auto-inbraken en in veel vormen van overlast.

### **Camera in beeld**

Het afgelopen jaar is het project Camera in Beeld doorgezet. Samen met de politie hebben wij voornamelijk via sociale media een oproep gedaan aan ondernemers om hun camera aan te melden bij de politie, zodat de beelden wanneer nodig opgevraagd kunnen worden. De dekkingsgraad kan nog beter, dus deze samenwerking zal vervolgd worden in 2019.

### **Inzicht inspanningsverplichtingen 2018**

Aanpak personen met verward gedrag volgen, monitoren maatschappelijke effecten	
Mensen in centrum aanspreken bij vertonen gedrag dat leefbaarheid onder druk zet	
Project samen een blokje om	Loopt
Aanpak ondermijning maken en uitvoering geven aan de aanpak	Loopt
Inzet op korte klap acties	
Voorspellende veiligheidszorg	Afgebroken
Radicalisering en contraterrore	

