



Contactpersoon Juridische zaken
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van -
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 134550-2020
Bijlage 2
Datum 15 december 2020
Verzenddatum 15/12

Onderwerp besluit Wob-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 13 november 2020 hebben wij uw brief ontvangen waarin u zich beroept op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). In die brief verzoekt u ons alle documenten te verstrekken (en eventuele andere gegevensdragers) die informatie bevatten over de besluitvorming omtrent de niet gunning van de aanbesteding beschermd wonen WMO-zorg met ingang van 1 juni 2021 betreffende zorginstelling Flinq (Vanboeijen) locatie Sparrenlaan Assen.

Op 24 november jl. heeft [REDACTED] telefonisch contact met u opgenomen. In het telefonisch gesprek met u heeft u desgevraagd uw verzoek nader gespecificeerd. Tevens is u in dit gesprek aangeboden om met u in gesprek te gaan over de onderliggende problematiek. U heeft aangegeven dat u nu niet, maar misschien later wel, in gesprek wilt over het aan de orde zijnde zorgverhaal. Op dit aspect gaat deze brief dan ook niet verder in.

U heeft uw wob-verzoek nader gespecificeerd in die zin dat u verzoekt om documenten die informatie geven over **wanneer** de gemeente is gestart met correspondentie over de besluitvorming omtrent de niet-gunning aanbesteding beschermd wonen WMO-zorg aangaande de zorginstelling Flinq (Vanboeijen) locatie Sparrenlaan Assen

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 november 2020. Bij brief van 9 december 2020 hebben wij de besluitvorming op uw verzoek met 4 weken verdaagd.

Besluit

Wij hebben besloten de door u verzochte documenten gedeeltelijk openbaar te maken. U treft een overzicht van deze documenten aan in de bij deze brief behorende Inventarislijst.

Wettelijk kader

Volgens artikel 3 lid 1 van de Wob kan iedereen een verzoek om informatie over een bestuurlijke aangelegenheid indienen bij een bestuursorgaan. Wij beslissen op een verzoek om informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. De wettekst treft u in Bijlage I aan. Dit betekent dat wij in bepaalde situaties de informatie niet volledig verstrekken. Hieronder motiveren wij waarom we uw verzoek om informatie niet volledig inwilligen.

Motivering

Algemeen

Op basis van uw Wob-verzoek zijn de volgende soorten van documenten aangetroffen.

- Beoordeling totaalscore aanbieders;
- Mail-verkeer;
- Correspondentie;
- Besluitvorming college.

In bijgevoegde Inventarislijst treft u de weigeringsgronden aan op basis waarvan delen uit de openbaar te maken documenten zijn gezwart. Onderstaand treft u een algemene uiteenzetting aan waarom dat is gebeurd.

De economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen (art. 10 lid 2, sub b Wob)

In het te verstrekken collegebesluit is een bedrag opgenomen. Dit bedrag is gezwart omdat met openbaarmaking ervan de onderhandelingspositie van de gemeente met de spelers binnen het Sociaal Domein zou worden geschaad.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (art. 10, lid 2, sub e Wob)

Veel documenten bevatten persoonsgegevens. In deze documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en personen die voor de betrokken instelling werkzaamheden hebben verricht. Het betreffen namen, initialen, telefoonnummers en e-mailadressen, die tot individuele personen herleidbaar zijn. Hoewel derden, ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen. Namen en andere naar een persoon herleidbare gegevens zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken van dergelijke informatie verzetten.

Gelet op het voorgaande maken wij in het kader van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer de documenten die zien op persoonsgegevens deels niet openbaar.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (art. lid 2, sub g Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob, kan openbaarmaking van informatie worden geweigerd als het belang dat door de uitzonderingsgrond wordt gediend zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid van informatie.

Openbaarmaking van documenten of passages daaruit kan inzicht geven in de informatiepositie en bedrijfsvoering van betrokken partijen. Dit laat onverlet dat soms betrokken partijen actief hun eigen standpunt of informatie openbaar maken.

In dat laatste geval blijft het onze verantwoordelijkheid zelf een afweging te om tot openbaarmaking over te gaan, waarbij ons college er aan hecht betrokken partijen de mogelijkheid te blijven geven zijn of haar standpunt of informatie met ons te delen zonder dat wij dat openbaar maken. Hierbij is van belang dat openbaarmaking ook voor ons college onevenredig nadelig zou zijn, omdat de betrokken partijen in de toekomst geen informatie meer ons college zouden delen, als deze daarbij het risico lopen dat deze informatie openbaar wordt gemaakt.

Toezending onderliggende stukken

Wij zullen u een kopie van dit besluit en de bijbehorende documenten digitaal doen toekomen.

Plaatsing op internet

Uw verzoek, het besluit, de inventarislijst en de openbaar gemaakte stukken worden geanonimiseerd op www.assen.nl geplaatst.

Leges

Er worden geen kosten in rekening gebracht.

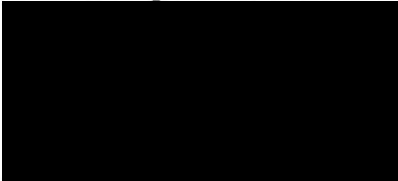
Bezwaar

U kunt een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 30018, 9400 RA Assen. Denkt u erom dit te doen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het is belangrijk dat u vermeldt waarom u het niet eens bent met het besluit. U ondertekent het bezwaarschrift, voorziet het van datum, naam, adres en e-mail. Uw mailadres is handig in het regelen van praktische zaken als het plannen van een hoorzitting.

Meer informatie

Bij vragen kunt u contact opnemen met  bereikbaar onder telefoonnummer 14-0592.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,



M. Aharouil
Teammanager Juridische Zaken

Bijlage I Relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de

- gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Inventarislijst A. Dusseljee

Tijdelijk Doc nr	Type doc	Onderwerp	Deels openbaar
		200305, Totalscore Beoordeling aanbieders	10.2e, 10.2g,
		200228, mailwisseling van boeijen	10.2e,
		Brief afwijzing Vanboeijen 2020-00555	10.2e,
		Vanboeijen contractering beschermd wonen - 2020-00122	10.2e,
		200124, beoordeling aanbesteding beschermd wonen	10.2e,
		200227, mail Beschermd Wonen - aanleveren stukken	10.2e,
		200423, mail Beschermd Wonen	10.2e,
		Collegebesluit gunning BW 100162 - 21apr20	10.2b, 10.2e,